

К ВОПРОСУ О НОВОМ В СПЕЦИАЛЬНОСТИ: ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

А.А. КУБАНОВА, И.Н. ЛЕСНАЯ, С.Г. ЧУБ

Revisited new data in the specialty: organizational and practical aspects

A.A. KUBANOVA, I.N. LESNAYA, S.G. CHUB

Об авторах:

А.А. Кубанова — главный внештатный дерматовенеролог и косметолог Минздравсоцразвития РФ, директор ФГУ «ГНЦД Росмедтехнологий», г. Москва, академик РАМН, д.м.н., профессор

И.Н. Лесная — заместитель директора по научно-клинической работе ФГУ «ГНЦД Росмедтехнологий», г. Москва, к.м.н

С.Г. Чуб — врач-хирург консультативно-диагностического центра ФГУ «ГНЦД Росмедтехнологий», г. Москва, к.м.н.

Проведен анализ действующих нормативно-правовых актов и методических документов по оказанию косметологической помощи населению Российской Федерации. Отражено содержание основных нормативных документов, регулирующих порядок введения новой специальности «косметология».

Ключевые слова: косметология, организация, оказание медицинской помощи, профессиональное образование.

The authors analyzed the current normative and legal acts and methodical guidelines for rendering cosmetology aid to the population of the Russian Federation. The article describes the content of major normative documents regulating the procedure for introducing cosmetology as a new area of specialization.

Key words: cosmetology, medical aid, professional education

В условиях модернизации российского здравоохранения стратегической задачей является обеспечение качества предоставляемой медицинской помощи населению Российской Федерации.

Приказом министра здравоохранения России от 23 апреля 2009 г. № 210н введена специальность «косметология» [1].

Одной из основных предпосылок введения новой медицинской специальности — «косметология» — послужили многочисленные жалобы, судебные иски пациентов, не удовлетворенных качеством оказания косметологической помощи. Пациенты были недовольны результатами лечения, неоправданно высокими ценами и отсутствием гарантий безопасности предоставляемых услуг. По сложившейся в Российской Федерации практике косметологические услуги более чем в 99% случаев оказываются в учреждениях частных форм собственности. При этом значительная доля денежных средств, получаемых в области «индустрии красоты», направляется не на развитие косметологической помощи, а на получение сверхприбыли.

Известно, что многие организации, оказывающие косметологические и косметические услуги на-

селению в нарушение российского законодательства и нормативно-правовых актов зачастую располагаются в непригодных помещениях, используют не разрешенные к медицинскому применению аппаратуру, препараты и технологии; к оказанию медицинской помощи привлекаются лица, не имеющие специального, а в ряде случаев и медицинского образования.

Тем самым нарушаются права пациентов на получение квалифицированной, качественной и доступной медицинской помощи, гарантированные Конституцией Российской Федерации и Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан.

Косметология и эстетическая медицина сегодня являются одним из наиболее стремительно развивающихся и востребованных направлений медицины, имеющих интегральные связи со многими медицинскими фундаментальными и прикладными специальностями — эндокринологией, гинекологией, геронтологией, молекулярной и многомерной биологией (геномикой, протеомикой, метаболомикой и др.).

В связи с этим возникла необходимость пересмотра организационных вопросов оказания лечебной помощи по профилю «косметология» и системы профессиональной подготовки врачей-косметологов с учетом современных диагностических и лечебных

технологий, соответствующих мировой медицинской науке, а также разработки нового современного подхода к профилактике и коррекции инволюционных изменений и восстановлению эстетических дефектов покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

Для решения указанных задач по поручению Минздравсоцразвития России экспертами профильной комиссии разработаны «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «косметология» и типовая программа дополнительного профессионального образования врачей по указанной специальности».

Порядок оказания специализированной косметологической помощи — нормативный документ, регулирующий вопросы оказания медицинской косметологической помощи населению Российской Федерации.

Проект приказа Минздравсоцразвития России «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «косметология» разработан в соответствии со ст. 37.1 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 и направлен на приведение в соответствие с действующими нормативно-правовыми актами и методическими документами.

В соответствии с п. 4.1. Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, проект приказа был опубликован на официальном сайте Минздравсоцразвития России 26.04.2010 с целью информирования, его публичного обсуждения и последующей доработки с учетом замечаний и предложений заинтересованных лиц [2—6].

С момента публикации в проекте Порядка были переработаны отдельные разделы и положения, уточнены формулировки и термины.

Медицинская помощь по профилю «косметология» не относится к Программе государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи и будет финансироваться только за счет внебюджетных источников. Не подлежит финансированию за счет средств бюджетов и обучение по косметологии специалистов с высшим и средним медицинским образованием.

В проекте Порядка содержатся требования, предъявляемые к площадям и стандартам оснащения кабинетов, которые соответствуют СанПиНам 2.1.3.1375-03 и Методическим указаниям МосМУ 2.1.3.001-2001 «Организация и осуществление санитарно-гигиенического надзора за лечебно-профилактическими учреждениями (отделениями) косметологического профиля и косметическими кабинетами», Центра государственного

санитарно-эпидемиологического надзора в Москве от 30.07.2001 № 839 [7, 8].

В соответствии со ст. 39 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц». Соблюдение требований санитарного законодательства в действующих лечебно-профилактических учреждениях (отделениях) косметологического профиля и косметических кабинетах, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, обеспечивает безопасность пациентов и повышение качества оказания медицинской помощи, а их «несоблюдение создает угрозу жизни или здоровью человека, а также угрозу возникновения и распространения заболеваний» (ст. 1 вышеуказанного федерального закона).

В проекте Порядка указано, что лечебную помощь по профилю «косметология» могут предоставлять медицинские организации независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности. В соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации учреждениям и организациям государственной и негосударственных форм собственности предоставляются равные права на оказание данного вида медицинской помощи.

Право на оказание платных медицинских услуг учреждениям государственных форм собственности предоставлено ст. 12, 13 и 20 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (так, в ч. 5 ст. 20 Основ указано: «Граждане имеют право на дополнительные и иные медицинские услуги на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации») и осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.1996 № 27 «Об утверждении правил предоставления платных медицинских услуг населению медицинскими учреждениями», а также на основании ч. 3 ст. 50 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Как определено Конституционным судом Российской Федерации, возмездное оказание медицинских услуг представляет собой реализацию гарантируемой в России свободы экономической деятельности, права каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (ч. 1 ст. 8, ч. 1 ст. 34 Конституции РФ) и проводится медицинскими учреждениями в рамках соответствующих договоров. Гражданский кодекс РФ не содержит запрета некоммерческим организациям оказывать платные медицинские услуги населению в дополнение к гарантированному

объему бесплатной медицинской помощи. Включение в соответствии с предписанием пункта 2 ст. 779 Гражданского кодекса РФ в механизм правового регулирования отношений, возникающих в связи с оказанием платных медицинских услуг, норм гражданского законодательства: признание равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты (пункт 1 ст. 1 Конституции Российской Федерации, а, напротив, направлено на их обеспечение и создает — наряду с положениями других федеральных законов — необходимую правовую основу предоставления гражданам платной медицинской помощи (определение Конституционного суда Российской Федерации от 6 июня 2002 г. № 115 — О).

В Порядке приводится определение понятия медицинской помощи по профилю «косметология»:

Медицинская косметологическая помощь населению — это комплекс медико-психологических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение, восстановление или искусственное создание функциональных и эстетически видимо неизменных покровных тканей человеческого организма (кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и поверхностных мышц).

В структуре Порядка выделены в отдельные разделы виды медицинской помощи, работы и услуги, оказываемые по профилю косметология:

- коррекция врожденных и приобретенных морфофункциональных нарушений в составе покровных тканей человеческого организма, применение многокомпонентных факторов воздействия на покровные ткани человеческого организма (фармацевтические, физиотерапевтические, клеточные, тканевые и другие технологии);
- медицинский камуфляж (маскировка) косметических недостатков, не поддающихся коррекции, для улучшения социальной адаптации и психологической реабилитации пациентов;
- осуществление реабилитационных мероприятий после хирургического, химиотерапевтического, лучевого, медикаментозного воздействия;
- информирование населения о гигиенических рекомендациях по профилактике преждевременного старения и инволюционной дегенерации кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и мышечного аппарата.

В Порядке также определены:

- алгоритм действий врача-косметолога при первичных и повторных обращениях пациента;
- разрешенные к выполнению медицинские процедуры и манипуляции;

- регламентирован порядок действия среднего медицинского персонала и перечень медицинских процедур и манипуляций, им выполняемых;
- основные методы и средства воздействия на покровные ткани человеческого организма;
- виды обезболивания, применяемые при различных косметологических процедурах;
- алгоритм действий врача при выявлении злокачественных новообразований кожи и/или ее придатков.

В структуре Порядка приведены и подробно описаны:

- положение об организации деятельности кабинета и отделения косметологии, включающее перечень медицинских услуг и манипуляций, осуществляемых в них врачом и средним медицинским персоналом;
- требования к организации кабинетов (в том числе табель оснащения лечебным и диагностическим оборудованием) и квалификации персонала косметологических учреждений;
- рекомендуемые штатные нормативы медицинского персонала.

Таким образом, разработанный Порядок представляет собой нормативный акт, регламентирующий практическую деятельность медицинских учреждений в вопросах оказания лечебной помощи, организации, кадрового и материально-технического оснащения.

Как известно, в 1982 г. Министерством здравоохранения СССР был издан приказ № 1290 «О мерах по улучшению косметологической помощи населению».

Этот приказ, утвержденный в декабре 1982 г., отражал уровень развития медицины в 80-е годы прошлого столетия и на сегодняшний день содержит морально устаревшие подходы и принципы организации косметологической помощи.

Например, согласно положениям приказа № 1290 в задачи косметологической лечебницы и в должностные обязанности врача-косметолога входил прием больных дерматозами, что являлось дублированием функций кожно-венерологических диспансеров и врача-дерматовенеролога.

За последние десятилетия передовые достижения мировой медицинской науки легли в основу нового направления — эстетической и антивозрастной медицины, базирующейся на синтезе многих смежных специальностей. В этой связи назрела необходимость пересмотра принципов подготовки специалистов, работающих в этой области.

В соответствии со ст. 54 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. № 5487-1 «Право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью в Российской Федерации имеют лица, получившие высшее или среднее медицинское и фармацевтическое образование в Российской Федерации, имеющие

диплом и специальное звание, а на занятие определенными видами деятельности, перечень которых устанавливается Министерством здравоохранения Российской Федерации, — также сертификат специалиста и лицензию».

До введения специальности «косметология» преподавание предмета осуществлялось в различных образовательных учреждениях государственных форм собственности и коммерческих организациях. Понятие предмета «косметология» трактовалось достаточно произвольно, а подготовкой специалистов преподаватели занимались по своему усмотрению. В ряде случаев к преподаванию предмета привлекались лица, не обладающие необходимыми знаниями и специальной подготовкой. Типовой программы обучения по косметологии не существовало, в каждом вузе действовала своя учебная программа, значительная часть которой (более 60%) была повторением программы обучения дерматовенерологии. Кроме того, в образовательном процессе широко практиковались выездные циклы, в которых, в погоне за прибылью, в число обучающихся зачислялись не только врачи различных специальностей, а иногда и лица, не имеющие медицинского образования. Но при этом по завершении обучения обозначенным лицам выдавались документы государственного образца.

Практиковалась система неконтролируемой выдачи свидетельств и удостоверений о получении образования в косметологии, при этом подготовка специалистов проводилась на коммерческой основе, часто с оплатой за наличный расчет, без оформления документов, предусмотренных Порядком оказания платных образовательных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 г. № 505.

Приказом Минздравсоцразвития России от 7 июля 2009 г. № 415н утверждены Квалификационные требования и Порядок получения дополнительного образования для специалистов, работающих по профилю «косметология». Указанные требования являются унифицированными, обязательными для всех медицинских специальностей и не носят какого-либо исключительного характера. В них подразумевается, что врач-косметолог может осуществлять деятельность по оказанию медицинской помощи населению по конкретному профилю только после получения дополнительного послевузовского образования.

Уровнем профессионального образования для врача-косметолога является высшее профессиональное образование по специальностям «лечебное дело» или «педиатрия», далее интернатура или ординатура по специальности «дерматовенерология» и профессиональная переподготовка по косметологии.

На сегодняшний день типовая программа дополнительного профессионального образования вра-

чей по косметологии утверждена в установленном порядке Минздравсоцразвития России.

Программа профессиональной переподготовки разработана для специалистов, имеющих образование по дерматовенерологии, является продолжением их профессионального обучения для получения дополнительной специальности «косметология» и рассчитана на 576 ч.

Программа построена по модульному принципу с использованием системного подхода. Она не содержит дублирования разделов и тем, относящихся к предмету дерматологии, и дает возможность специалистам получить знания по морфофункциональным характеристикам покровных тканей человеческого организма в различные возрастные периоды, их интеграционным связям, способам и методам воздействия на их функциональное состояние; осуществлению реабилитационных мероприятий и профилактике преждевременного и физиологического старения, инволюционной дегенерации кожи и ее придатков, подкожной жировой клетчатки и мышечного аппарата.

На основании типовой программы образовательные учреждения субъектов Российской Федерации должны разработать и утвердить рабочие программы по специальности «косметология» и после этого начать обучение специалистов.

Таким образом отпадет необходимость для врачей регионов выезжать на другие территории для получения образования, что тем самым позволит избежать дополнительных расходов на обучение, проживание и питание.

К кафедрам профессиональных учреждений высшего профессионального образования/дополнительного профессионального образования для организации образовательного процесса по косметологии должны предъявляться требования, касающиеся полноценного кадрового и материально-технического обеспечения.

Для организации обучения по косметологии образовательное учреждение должно располагать необходимым набором помещений, современными аудиовизуальными средствами обучения, медицинским оборудованием, изделиями медицинского назначения и расходными материалами (см. таблицу).

Наряду с учебными помещениями для проведения теоретических занятий необходимо наличие полноценной клинической базы, позволяющей проводить практические занятия по всем разделам учебной программы, что даст возможность обучающемуся получить навыки и умения самостоятельно выполнять основные работы, услуги и манипуляции, осуществляемые в косметологии.

Подготовка специалистов по утвержденной программе дополнительного профессионального образования по косметологии станет гарантией обеспечения качественной и безопасной медицинской помощи населению Российской Федерации.

Таблица

Примерные требования к кафедре образовательного учреждения высшего профессионального образования/дополнительного профессионального образования, для осуществления дополнительного профессионального образования врачей по косметологии

Кафедры кожных и венерических болезней (дерматовенерологии) медицинских университетов, академий, институтов, осуществляющие базовую подготовку по дисциплине (специальности) «Дерматовенерология» на этапах додипломного и/или последипломного обучения.	При расположении кафедры на базе клиники кожных и венерических болезней, входящей в состав структурных подразделений образовательного учреждения — наличие в структуре клиники отделения косметологии, косметологических кабинетов, организованных в соответствии с требованиями Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Косметология»
	При расположении кафедры (на договорной основе) на базе лечебного (научного) учреждения, не входящего в состав структурных подразделений образовательного учреждения — наличие в структуре лечебного (научного) учреждения отделения косметологии, косметологических кабинетов, организованных в соответствии с требованиями Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Косметология»
Штатное обеспечение	
Штатные преподаватели: Профессора (ставки: 1 и более), доценты (ставки: 2 и более), ассистенты (ставки: 2 и более), лаборанты (ставки: 1 и более). Совместители: внешние и внутренние, в том числе на условиях почасовой оплаты — исходя из почасовой нагрузки штатных преподавателей, в соответствии с производственной необходимостью	Наличие сертификата по специальности «Дерматовенерология» — у всех сотрудников; Наличие сертификата по специальности «Косметология» — не менее чем у одного из сотрудников
Материально-техническое обеспечение	
Наличие клинической базы, позволяющей проводить занятия по разделам Учебной программы.	
Лекционная аудитория Учебные комнаты	Не менее 2
Информационное и библиотечное обеспечение	
Наличие в структуре образовательного учреждения медицинской библиотеки	Библиотечный фонд, включающий учебные пособия по дерматовенерологии и косметологии из расчета 0,25 экз. на одного обучающегося

Минздравсоцразвития России предусмотрена на щадящая схема юридической реабилитации медицинских специалистов, занятых в оказании помощи по профилю «косметология». На переходный период не отзываются выданные ранее лицензии и не отстраняются от работы специалисты, имеющие документы о полученном ранее образовании.

Приказом Минздравсоцразвития России от 9 декабря 2008 г. № 705н утвержден «Порядок совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников», в котором предусмотрена возможность персонализации сроков, форм, содержания и технологий обучения, которые определяются образовательным учреждением для специалистов, имеющих различный стаж работы по специальностям:

- «Для специалистов, имеющих стаж работы по специальности 10 лет и более, обучение проводится по образовательным программам повышения квалификации. Нормативный срок прохождения повышения квалификации при любой форме обучения составляет от 100 до 500 часов аудиторных занятий.

- Для специалистов, имеющих стаж работы по специальности от 5 до 10 лет, обучение проводится по образовательным программам профессиональной переподготовки. Нормативный срок прохождения профессиональной переподготовки при любой форме обучения составляет свыше 500 часов аудиторных занятий.
- Для специалистов, имеющих стаж работы менее 5 лет, профессиональная подготовка организуется в соответствии с требованиями, определенными приказом Минздравсоцразвития России от 11 марта 2008 г. № 112н «О номенклатуре специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 20 марта 2008 г. № 11384).

Таким образом, как следует из приказа Минздравсоцразвития России, определение сроков и форм обучения будет проводиться с учетом стажа и профессиональной компетенции специалиста.

Минздравсоцразвития России, издав приказы от 11 марта 2008 г. № 112-н «О номенклатуре спе-

специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации», от 7 июля 2009 г. № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения», взял под государственный контроль этот высоко востребованный сегмент рынка медицинских услуг, определил правила подготовки специалистов и порядок оказания лечебной помощи населению.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 22.01.07 № 30 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» имеется Приложение, в котором указан Перечень работ (услуг) при осуществлении медицинской деятельности, включающий в том числе работы (услуги) по:

- косметологии (терапевтической);
- косметологии (хирургической).

Предполагается, что в связи с введением новых специальностей — «косметология» и «пластическая хирургия» вопросы оказания медицинской помощи касательно «косметологии хирургической», указанные в данном постановлении, будут относиться к перечню работ и услуг по специальности «пластическая хирургия», работы и услуги, относящиеся к «косметологии терапевтической», соответственно к специальности «косметология».

Минздравсоцразвития России подготовило обращение к Правительству РФ о внесении изменений в указанное постановление, предлагая исключить разделы «косметология терапевтическая», «косметология хирургическая» и заменить их на разделы «косметология» и «пластическая хирургия».

Таким образом, регламентирование профессионального образования специалистов-косметологов, утверждение Порядка оказания медицинской помощи по профилю «косметология», *определение единых требований к лицензированию учреждений* являются

важными шагами в реализации государственной политики в сфере здравоохранения касательно развития косметологической помощи и позволят обеспечить государственный контроль за деятельностью косметологических учреждений, исключить многочисленные факты непрофессионального оказания, установить четкие и прозрачные критерии к образованию и деятельности косметологов, что будет служить гарантией получения доступной, качественной и безопасной медицинской помощи населению Российской Федерации.

Литература

1. Приказ Минздравсоцразвития России от 23.04.2009 г. № 210н «О номенклатуре специальностей специалистов с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения Российской Федерации».
2. Приказ Министерства общего и профессионального образования от 18 июня 1997 г. № 1221 «Об утверждении требований к содержанию дополнительных профессиональных образовательных программ».
3. Постановление Правительства РФ от 26 июня 1995 г. № 610 «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов».
4. Федеральный закон от 22.08.1996 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (ред. от 28.02.2008) № 18-ФЗ от 10.02.2009; посл. ред. № 19-ФЗ от 13.02.2009 г.
5. Приказ Минздравсоцразвития России от 9.12.2008 г. № 705н «Об утверждении порядка совершенствования профессиональных знаний медицинских и фармацевтических работников».
6. Приказ Минздравсоцразвития России от 7.07.2009 г. № 415н «Об утверждении Квалификационных требований к специалистам с высшим и послевузовским медицинским и фармацевтическим образованием в сфере здравоохранения».
7. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.3.1375-03 «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации больниц, родильных домов и других лечебных стационаров». Минздрав России, Москва, 2003 г.
8. Методические указания Мос МУ 2.1.3.001-2001 «Организация и осуществление санитарно-эпидемиологического надзора за лечебно-профилактическими учреждениями (отделениями) косметологического профиля и косметическими кабинетами» Центр государственного санитарно-эпидемиологического надзора г. Москва. 2001.